



Compensarea serviciului de transport public județean

Cadru contractual, obligații
contabile și provocări legislative

Definirea compensației – Contractul de delegare

„Compensația înseamnă orice beneficiu, în special financiar, acordat direct sau indirect

de către o autoritate competentă din fonduri publice, în perioada de punere în aplicare

a unei obligații de serviciu public sau în legătură cu perioada respectivă.”

— Capitolul I, Contractul de delegare

Definirea compensației – Legea 92/2007 și Regulamentul 1370/2007

Legea 92/2007, art. 29:

Compensațiile se acordă pentru costuri rezultate din **îndeplinirea obligațiilor de serviciu public.**


•Regulamentul 1370/2007, art.lit.g):

Compensația acoperă costurile nete

generate de **obligația de serviciu public**, inclusiv un **profit rezonabil.**

Ce au în comun toate definițiile?

Toate definițiile au ca fundament **obligația de serviciu public.**



Compensația este acordată doar dacă operatorul îndeplinește o **obligație impusă prin contract.**



Întrebarea următoare: Ce este **obligația de serviciu public?**

Definirea
obligației
de serviciu
public –
Contract
de
delegare

- **Art. 3.1 – Obligații de serviciu public:**
 - **Tarife aprobate de autoritate**
 - Reduceri/gratuități pentru categorii sociale
 - Continuitate, regularitate, capacitate conform programului
 - Respectarea cerințelor de calitate și siguranță
 - Serviciul este prestat în interes economic general, continuu și nediscriminatoriu

Definiție
sintetică

–


Obligația
de
serviciu
public

- *Serviciu de interes economic general, prestat către public în mod nediscriminatoriu și continuu între localitățile județului.*

(Contract, Capitolul 1 –
conform art. 2 lit. a) din
Regulamentul 1370/2007)



Concluzie

- Obligația de serviciu public reprezintă îndeplinirea de către operator a unor sarcini impuse de autoritate, care pot depăși interesul comercial propriu, pentru a asigura un serviciu:
 - Accesibil
 - Echitabil
 - Continuu
 - Este fundamentul pentru acordarea compensației.
- 

Separarea contabilității – Obligație contractuală

Art. 10.3 din contract prevede evidență contabilă distinctă pentru serviciul delegat.

Activitățile din transportul public județean trebuie separate de alte activități economice.

Se cere delimitarea veniturilor, cheltuielilor și profitului aferent serviciului delegat.

Interzicerea subvenționării încrucișate între activități economice diferite.

Se impun soluții de management care să evite încărcarea costului de operare .

Rolul separării contabile în calculul compensației

Permite
determinarea
exactă a
**cheltuielilor
eligibile.**

Asigură
transparență în
utilizarea
fondurilor
publice.

Este cerință
esențială pentru
aplicarea
formulei din
Ordinul ANRSC
272/2007.

Fără separare
clară, riscul de
respingere a
cererilor de
compensare
este ridicat.

Elemente contabile relevante pentru compensare

Cheltuieli directe: acele cheltuieli efective ale fiecărui traseu în parte

Cheltuieli indirecte , determinate printr-o cheie de repartiție

Venituri: bilete, abonamente, facilități și diferențe de tarif.

Profit rezonabil: determinat ca procent din cheluală, prezent în orice contract de delegare la capitolul Compensării

Mecanismul de compensare conform contractului

Entitatea contractantă acordă Operatorului compensație pentru acoperirea: costurilor reale de operare (inclusiv profit rezonabil), minus veniturile din vânzarea titlurilor de călătorie și alte venituri directe.

Plățile se fac în limita fondurilor aprobate anual în bugetul județean

(extras din 18.1 – Capitolul Compensare)

Mecanismul de compensare conform contractului – Art. 18.2

Compensația anuală se estimează prin formula:

$$C = \sum (Tc(i) - Tci(i)) \times Ni$$

• Unde:

$Tc(i)$ = tariful tehnic pe traseul I

$Tci(i)$ = tariful social impus de autoritate

Ni = numărul de călătorii afectate

Estimarea este inclusă în bugetul județean.

Mecanismul
de
compensare
conform
contractului
– Art. 18.3 și
18.4

Operatorul transmite până
la 10 ale lunii următoare:

- situația titlurilor de
călătorie emise,

- documentele justificative
pentru compensație.

- Entitatea contractantă trebuie să
semneze raportul de constatare
până la data de 20 a lunii.

Mecanismul de compensare conform contractului – Anexa 16.1

Modelele formularelor de decont pentru plată compensație

Anexa 16.1

Raport Lunar de Constatare		Luna: ____ Anul: ____
Nr. crt.	Concept	Valoare
I	Cheltuieli totale CE (la nivelul cheltuielilor totale din structura pe elemente de cheltuieli a tarifului mediu ofertat/aplicat)	
II	Profit rezonabil Pr (...) de	
III	Venituri din vânzări de Titluri de călătorie Alte venituri	
IV	Compensație C lunară (I + II – III.), din care: Diferențe de tarif, inclusiv asociate gratuităților	
	Compensație C lunară (I + II -III) din care	
Operatorul va anexa documente justificative detaliate pentru fiecare an din Nota Lunată de Constatăre		

Mecanismul de
compensare
conform
contractului –
Art. 18.5 și
18.6

- Dacă raportul lunar conține erori, entitatea solicită corecturi.

- Totuși, sumele necontestate se plătesc fără întârziere.

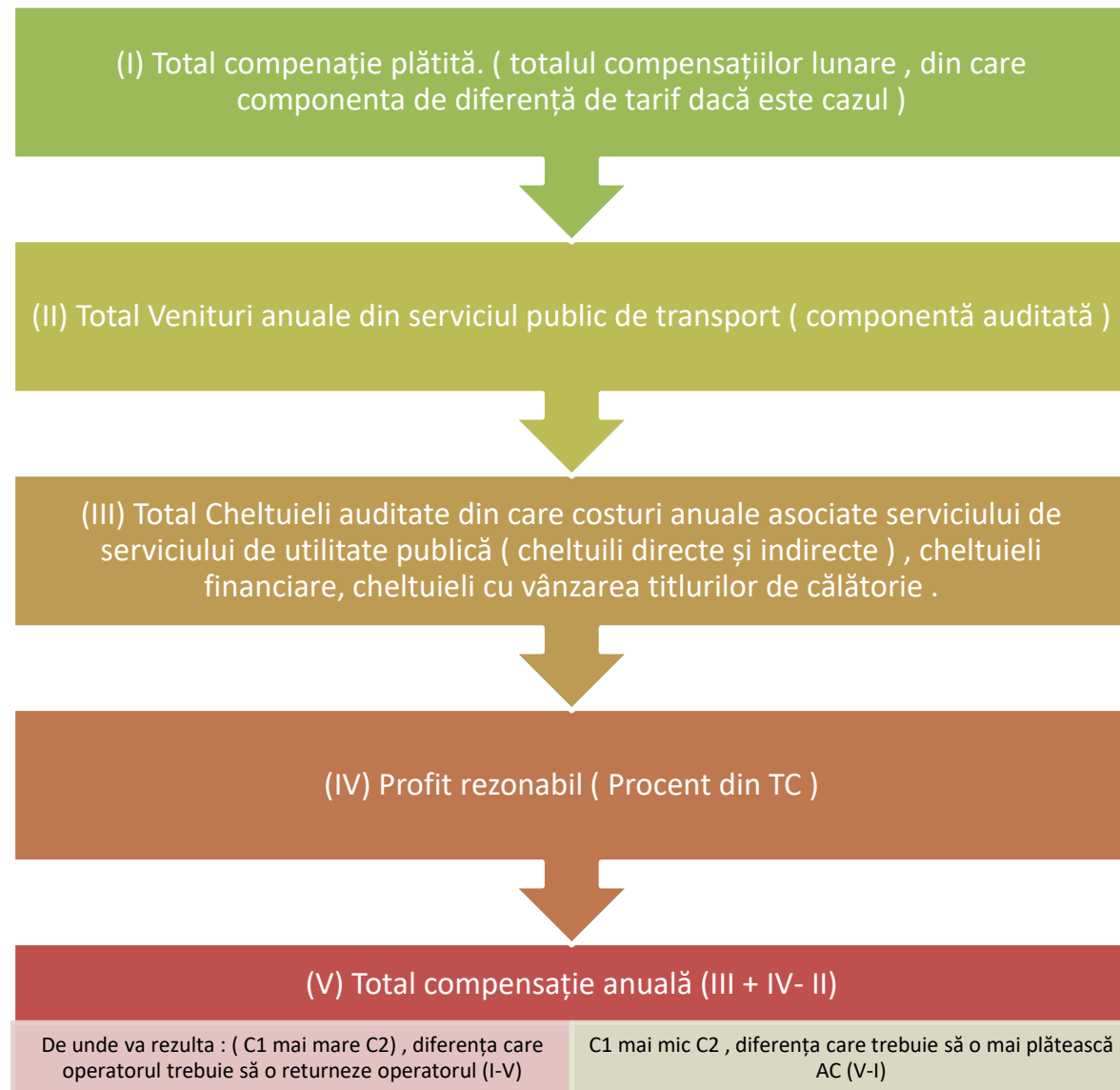
- Neplata compensației în termen de 60 de zile atrage penalități de întârziere,

conform legislației fiscale aplicabile.

Raportul anual de compensare – Anexa 16.2

- Se completează la sfârșitul anului fiscal.
- Evaluează compensația totală cuvenită pe baza cheltuielilor și veniturilor auditate sau returnarea banilor în cazul supracompensării
- Conține o structură clară a cheltuielilor eligibile și a veniturilor realizate.
- Fundamentează diferența dintre suma estimată și cea real compensabilă.
- Pe baza ei se va aproxima bugetul pentru anul următor

Elemente de
din anexa
16.2, și
mecanismul
de închidere
a
compensației
anuale



La firul ierbii :

- Sunt Consilii Județene care nu au prevăzut compensația în contract deși contractul cadru o impune
- Sunt Consilii Județene care n-au definit Profitul Rezonabil în contract
- Majoritatea Consiliilor Județene nu au folosit studii de mobilitate reale , care să precizeze tipurile de capacități cât mai exacte , de aici calculul compensării este inevitabil în defavoarea Autorității Contractante
- Toate consiliile județene nu au prevăzut în buget acest tip de cheltuială
- Majoritatea Consiliilor Județene nu si-au făcut o strategie , să folosească sistemul de taxare și numărătoare în favoarea echilibrării actualului contract și în formarea următorului contract
- Mai sunt încă Consilii Județene care nu au început procedura de atribuire

Concluzii

Cred într-un caiet de sarcini care cu cerințe clare să nu ducă neapărat la compensare pe toate loturile , dacă acestea sunt echilibrate cu adevărat economic și se raportează la un grad real de încărcare

Cred în comparația sectorului privat care rezistă cu profit rezonabil neacoperit în contra pondere cu sectorul public care e dublu / preț lei /km .

Cred că sursa rezolvării problemei este intervenția Ministerului Dezvoltării care să dea niște linii clare de pronirea unor mecanisme care să reechilibreze contractele și care să creeze baza formării unor caiete de sarcini sustenabile în viitor .