



# Comitetul de Dialog Social European în sectorul transporturilor rutiere

Conferința Ziua Cargo  
30 martie 2017, Poiana Brașov

# Pachetul Rutier UE - transport persoane

---

1. Inițiativa Comisiei de revizuire a CPC
2. Noul pachet legislativ rutier european
3. Problemele sectorului de transport persoane
4. Opțiuni politice ale Comisiei Europene

# 1. Inițiativa Comisiei de revizuire a CPC

---

## Principalele lipsuri ale Directivei 59/2003

- conținutul formării parțial relevant pentru șoferi
- dificultăți legate de recunoașterea reciprocă
- diferite interpretări naționale ale excluderilor
- neconcordanță cu prevederile privind vârsta minimă a șoferilor din directiva referitoare la permisul de conducere

## Principalele obiective ale CE

- siguranța rutieră
- libera circulație a șoferilor profesioniști

# 1. Inițiativa Comisiei de revizuire a CPC

## Abordarea CE a fost cea a minimei intervenții

### - focus pe problemele detectate

- **excluderea agricultorilor, horticultorilor și firmelor din pescuit din cadrul de aplicare al Directivei 59/2003**
- **creșterea relevanței formării periodice prin măsuri care să asigure că subiectele curriculei nu se repetă în următoarea formare periodică**
- **măsuri prin care se asigură că toți deținătorii de CPC primesc fie codul 95 pe permisul de conducere fie un card de calificare a șoferului**
- **cerințele minime de calificare trebuie să reflecte formarea privind noile tehnologii și eficiența combustibilului**
- **amendarea Directivei 59/2003 în concordanță cu prevederile directivei privind permisul de conducere referitoare la vârsta minimă a șoferilor - propunerea actuală a CE fiind ca vârsta minimă pentru șoferii de camioane (permis C+E) să fie de 21 ani**

# 2. Noul pachet legislativ rutier european

**Pachetul rutier - Inițiative legislative și ne-legislative ale Comisiei Europene aflate pe agenda politică UE 2016-2017 :**

- **Revizuirea Regulamentelor europene privind accesul la profesie și la piață – transport marfă și persoane** (R1071/2009 acces profesie , R1072/2009 acces piață transport marfă, R1073/2009 piață transport persoane)
- **Revizuirea legislației sociale aplicabile transporturilor rutiere** (R 561/2006 timp de conducere și odihnă, aplicarea Directivei detașării 96/71)
- **Taxarea drumurilor (Eurovinieta)** – posibilă includere a autobuzelor și autocarelor, deși industria se opune

**Revizuirea Regulamentului 1073/2009 privind regulile comune de acces la piata europeana de autobuze si autocare**

- **demers legislativ CE inclus în pachetul rutier**
- **cuprinde initiative legislative si nelegislative privind transportul rutier comercial de persoane care urmează să fie luate în perioada 2016-2017.**

## 2. Noul pachet legislativ rutier european

Pe 1 martie 2017, UNTRR a participat activ la întâlnirea asociațiilor europene membre ale Consiliului de Transport Persoane CTP-UE în cadrul căreia s-a dezbătut actualizarea poziției IRU privind revizuirea Regulamentului (CE) nr 1073/2009, care a fost transmisă CE în cadrul consultării publice - termen 15.03.2017.

**Principalele elemente ale poziției IRU transmise Comisiei Europene în cadrul consultării publice privind revizuirea R1073/2009:**

În ceea ce privește stabilirea unor criterii diferite pentru protecția contractelor de servicii publice (PSC) atribuite direct operatorilor interni (companii de transport persoane deținute de respectiva autoritate publică locală) și pentru protecția PSC acordate în urma unei proceduri de licitație competitivă (operatorilor privați), IRU propune să se facă următoarea distincție:

- **licitație competitivă**: autoritatea de autorizare trebuie să ia în considerare viabilitatea serviciului comparabil acoperit de unul sau mai multe PSC pe secțiunile direct implicate. Aceasta reflectă formularea actuală a Regulamentului (CE) nr 1073/2009 și asigură un nivel ridicat de protecție a operatorilor pentru toate liniile operate prin PSC.

## 2. Noul pachet legislativ rutier european

- **atribuirea directă operatorilor interni**: numai în cazul în care serviciul comercial non-urban cu autocare afectează viabilitatea întregii rețele acoperite de PSC, autoritatea competentă să poată refuză să autorizeze serviciul. În acest caz, obligația de a lua în considerare viabilitatea întregii rețele va face mai dificil pentru autorități să justifice refuzurile de autorizare

**Organizarea piețelor serviciilor regulate naționale și internaționale**: IRU sprijină stabilirea unui cadru comun UE pentru accesul nediscriminatoriu la piețele din statele membre UE care și-au liberalizat piețele interne sau intenționează să facă acest lucru. Cadrul UE ar trebui să stabilească faptul că pentru operatorii de transport cu autocarul din alte state, care solicită autorizarea de a opera servicii regulate interne într-un Stat Membru UE, respectivul Stat Membru să le poată impune condiția înregistrării la autoritățile sale naționale.

## 2. Noul pachet legislativ rutier european

- **terminale pentru pasageri: IRU sprijină stabilirea unor norme comune UE pentru gestionarea terminalelor de pasageri (terminalele de autobuz și autocar și terminale multimodale), care:**
  - **să garanteze accesul nediscriminatoriu și egal la terminalele pentru pasageri, infrastructura esențială a acestora și facilități pentru toți operatorii care sunt autorizați în mod corespunzător pentru a furniza servicii regulate internaționale și interne, indiferent de statul membru de stabilire.**
  - **Să stabilească definirea unui terminal, alocarea responsabilităților, stabilirea tarifelor, alocarea capacităților și constrângerile de capacitate**

Concurența între modurile de transport și protecția serviciilor care fac obiectul contractelor de servicii publice (PSC): IRU susține revizuirea criteriilor privind refuzul de autorizare a serviciilor de transport non-urbane regulate cu autocarul interne și internaționale, pentru a proteja serviciile de transport cu autobuzul sau feroviare care fac obiectul unor contracte de servicii publice. Obiectivul este de a stimula concurența, în beneficiul pasagerilor, și recompensând antreprenorialul.



## 2. Noul pachet legislativ rutier european

- **Deși este firesc să se asigure un nivel minim de protecție a tuturor contractelor de servicii publice, față de concurența altor servicii interne sau internaționale regulate de transport cu autocarul, IRU consideră că nivelul de protecție (astfel cum se prevede la articolul 8 litera (d) și articolul 15 litera (c) din Regulament) ar trebui să fie mai mic pentru operatorii interni care beneficiază de proceduri de atribuire directe și care poartă un risc financiar scăzut, decât pentru operatorii care furnizează servicii atribuite în urma unei proceduri de licitație competitivă și având un risc financiar ridicat.**
  - **Pentru a proteja contractele de servicii publice atribuite în urma unei proceduri de licitație competitivă, refuzul ar trebui să se bazeze pe o analiză detaliată care să demonstreze că serviciul în cauză ar afecta în mod serios viabilitatea serviciului comparabil reglementat de unul sau mai multe contracte de servicii publice pe secțiunile direct implicate.**
  - **Pentru a proteja contractele de servicii publice atribuite în mod direct operatorilor interni, refuzul ar trebui să se bazeze pe o analiză detaliată care să demonstreze că serviciul în cauză ar afecta grav viabilitatea rețelei acoperite de unul sau mai multe contracte de servicii publice.**

## 2. Noul pachet legislativ rutier european

---

- **Procedurile de autorizare pentru serviciile regulate internaționale și operațiunile de cabotaj:** IRU sprijină un sistem prin care procedurile de autorizare să fie mai simple, mai clare, mai rapide și mai transparente decât practica actuală în majoritatea statelor membre ale Uniunii Europene.
- **Formalitățile administrative:** IRU propune eliminarea foilor de parcurs pentru serviciile ocazionale de transport cu autocarul și solicită digitalizarea tuturor celorlalte documente de control, inclusiv Licența comunitară, autorizațiile de servicii regulate și copiile conforme ale acestora.

# Problemele sectorului de transport persoane

## Problemele legate de Regulamentul 1073/2009 - accesul la piata europeana de autobuze si autocare

- **competitia neloiala**
  - **Competiția cu alte moduri de transport(feroviar)**
  - **Relația între serviciile furnizate pe principii de piață și cele furnizate prin contracte de servicii publice, respectiv relatia între Regulamentul 1073/2009 si Regulamentul 1370/2007**
  - **Competiția între țări (diferite regimuri de piata si diferite implementari)**
    - UNTRR a semnalat diferitele implementari nationale care trebuie respectate de operatorii de transport rutier international, solicitand CE să asigure transparenta reglementarilor nationale prin stabilirea unei platforme on-line in care Statele Membre UE să aibă obligația să publice toate reglementarile nationale si obligatiile aplicabile operatorilor straini, in limbile oficiale ale UE.
- **Povara administrativă** - documentele de control, foile de parcurs pentru serviciile ocazionale de transport persoane: renunțarea la foile de parcurs și digitalizarea documentelor de control (licența comunitară)
- **accesul la infrastructurile terminalelor**
  - Lipsa infrastructurii necesare (statii autocare si terminale multimodale)
  - Lipsa unor reguli armonizate de acces
  - Accesul la infrastructurile terminalelor existente este adesea rezervat serviciilor publice locale, în detrimentul serviciilor de transport persoane pe distanțe lungi

# 4. Opțiuni politice ale Comisiei Europene

---

- Simplificare
- Liberalizarea pieței pentru serviciile de transport rutier de persoane
- Condiții egale de acces în terminale

# Simplificare

---

- **Simplificarea și clarificarea procedurilor de autorizare pentru serviciile internaționale și cabotaj**
- **Eliminarea interpretărilor naționale divergente**
  - + Transparența reglementărilor naționale prin publicarea acestora pe o platformă europeană on-line, traduse în toate limbile oficiale UE (solicitare UNTRR adresată IRU și CE)
- **Reducerea la minim a documentelor care trebuie aflate la bordul vehiculelor**
  - Renunțarea la foile de parcurs
  - Digitalizarea documentelor de control

---

# Vă mulțumesc!

[lorena.sandu@untrr.ro](mailto:lorena.sandu@untrr.ro)